

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

Проект

ЗАКОН

**за изменение и допълнение на Закона за
туризма**

Обн., ДВ, бр. 30 от 26.03.2013 г., в сила от 26.03.2013 г., изм., бр. 68/2013 г., доп., бр. 109/2013 г., изм., бр. 40/2014 г., бр. 9/2015 г., доп., бр. 14/2015 г.

§ 1. В чл. 129 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в текста преди т. 1 след думите „по образец“ се добавя „в което посочва и/или“;

б) в т. 4 думата „копия“ се заменя с „посочване“;

в) точка 5 се заличава;

г) в т. 6 думата „копия“ се заменя с „посочване на вписаните в регистъра по вписванията“;

д) в т. 7 и 9 навсякъде думата „документ“ се заменя с „посочване на документа“.

2. В ал. 2:

а) точка 1 се заличава;

б) в т. 2 и 4 навсякъде думата „документ“ се заменя с „посочване на документа“.

3. В ал. 3:

а) в т. 1 думите „декларация по образец за регистрация в търговския регистър с“ се заличават;

б) точка 3 се заличава;

в) в т. 4 думата „копия“ се заменя с „посочване“;

г) в т. 7 думата „документ“ се заменя с „посочване на документа“.

§ 2. В чл. 137, ал. 1, т. 8 накрая се поставя тире и се добавя „по инициатива на заинтересованото лице и по време се осъществява, след като на собственика на сградата е издадено разрешение за строеж“.

§ 3. В чл. 140, ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. В текста преди т. 1 след думата „туризма“ се добавя „в което посочва и/или“.

2. Точка 3 се изменя така:

„3. посочва на вписания в регистъра по вписванията документ за собственост или

прилага копие от договора за наем или друг документ, от който е видно, че лицето има право да експлоатира обекта на сертифицирането;“.

3. В т. 4 думата „документ“ се заменя с „посочва документа“.

4. В т. 6 в началото преди думата „документи“ се добавя „посочва или прилага“.

5. В т. 9 думата „документ“ се заменя с „посочва документа“.

§ 4. Наименованието на глава десета се изменя така: „ПРОИЗВОДСТВА ПО ЕЛЕКТРОНЕН ПЪТ ЗА РЕГИСТРАЦИЯ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ТУРОПЕРАТОРСКА И/ИЛИ ТУРИСТИЧЕСКА АГЕНТСКА ДЕЙНОСТ, ЗА КАТЕГОРИЗИРАНЕ И ЗА СЕРТИФИЦИРАНЕ НА ТУРИСТИЧЕСКИ ОБЕКТИ“.

§ 5. Член 144 се изменя така:

„Чл. 144. (1) Заявленията за регистрация за извършване на туроператорска и/или туристическа агентска дейност, за категоризиране на туристически обекти по чл. 3, ал. 2, т. 1 - 3 и за сертифициране на туристически обекти по чл. 3, ал. 2, т. 5, заедно с приложените към тях документи се подават по електронен път, чрез лицензиран пощенски оператор или пред министъра на туризма или кмета на общината в рамките на работното време на съответното деловодство. Заявлението е по образец, публикуван на интернет страницата на Министерството на туризма, съответно на общината или на портала на Административната информационна система (АИС), когато регистрацията, категоризирането или сертифицирането се извършва като електронна административна услуга (ЕАУ).

(2) Орган, който издава актове за регистриране на туристически и агентски дейности и категоризиране и сертифициране на туристически обекти не може да откаже получаване и регистриране на заявление и придружаващите го документи, когато са изпратени по електронен път на електронния адрес на органа с електронен подпис и/или са заверени с електронен печат (електронен печат, усъвършенстван електронен печат, квалифициран електронен печат, електронен времеви печат или квалифициран електронен времеви печат по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 година относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО) от заявителя или от упълномощено от него лице, или когато е подадено на хартиен носител заедно с приложенията на електронен носител. При извършване на производството по издаване на съответния административен акт като ЕАУ, заявлението и придружаващата го документация се подават в определените с АИС формати, като схемите, скиците, плановете и други подобни разработки, когато има такива, се изработват и подават в графичен и цифров вид, а приложените документи – като сканирани копия от съответните документи.

(3) Заявителите могат да подават заявление с приложенията към него на хартиен носител. При поискване заявителят е длъжен да представи заявлението и приложенията към него на електронен носител.

(4) Заявленията по ал. 1 съдържат най-малко искане за регистриране, категоризиране или сертифициране, както и данни за документа, с който се легитимира заявителят. Заявленията се придружават от определените с нормативен акт документи.

(5) Административният орган няма право да връща преписката за представянето или доказването на вече събрани или създадени данни (информация, документи и доказателствени средства), а е длъжен да ги събере служебно от първичния администратор на данните, независимо дали тези данни се поддържат в електронна форма или на хартиен носител.

(6) Производството по издаване на актовете за регистриране на туристически и агентски дейности и категоризиране и сертифициране на туристически обекти започва от датата на постъпване на заявлението и придружаващата го документация пред компетентния административен орган чрез:

1. регистриране на заявлението съгласно вътрешните правила за организацията на деловодната дейност и документооборота на административния орган, или

2. регистриране на заявлението в базата данни на АИС на компетентния административен орган – при извършване на производството като ЕАУ.

(7) Актовете за регистриране на туристически и агентски дейности и за категоризиране и сертифициране на туристически обекти се издават, включително вписват в съответните регистри по този закон в срок до 1 месец от датата на започване на производството, в което се :

1. извършва проверка на заявлението и придружаващата го документация;

2. събират доказателства за съществени обстоятелства, свързани с издаването на акта, и/или

3. извършват проверки на място за съответствие на туристическите обекти с нормативните изисквания – в приложимите случаи, и/или

4. дава заключение на съответна комисия за съответствието с изискванията и за издаване или за отказ от издаване на съответния акт (удостоверяващ документ).

(8) При установяване на непълноти и пропуски в заявлението или придружаващата го документация заявителят се уведомява и се определя срок за отстраняване на нередовностите. При извършване на производството като ЕАУ служебното уведомяване се извършва незабавно, а представените допълнително документи за отстраняване на нередовностите се регистрират автоматично в електронната преписка на заявлението.

(9) Всяко повторно внасяне на документи за отстраняване на нередовности в заявлението и придружаващата го документация, включително справка с мотивирани обосновки срещу неприетите бележки и възражения в становищата на съответните комисии се регистрира от административния орган. Срокът по ал. 7 за произнасяне започва да тече от датата на внасяне и регистриране на всички документи, с които са отстранени нередовностите.

(10) Когато заявлението и/или приложения към него не са получени по електронен път или на електронен носител заявителят получава административната услуга в двумесечен срок.

(11) В срока по ал. 7 или 10 органът се запознава с резултатите от проверките на обектите, с експертизата на съответната комисия и отстраняването на бележките и възраженията, ако има такива, и:

1. издава акт за регистриране на туристически или агентски дейности, съответно за категоризиране или за сертифициране на туристическия обект; или

2. издава мотивиран отказ – в случаите, когато не са изпълнени нормативно установени условия и ред за издаване на акта.

(12) Органът не може да издава немотивиран отказ или мотивиран по целесъобразност отказ за издаване на акта.

(13) Органът уведомява незабавно заявителя по реда на Административно процесуалния кодекс за издаването на акта по ал. 11.

(14) Неиздаването на акт за регистриране, категоризиране или сертифициране или на отказ за това в срок се смята отказ на компетентния орган за извършване на заявената дейност или призната категория/сертифициране на туристическия обект.“

§ 6. В чл. 167, ал. 1 след думите „да водят“ се добавя „публичен“.

§ 7. В § 1 от Допълнителна разпоредба се правят следните изменения:

1. Точка 51 се изменя така:

„51. "Ски писта" е строеж – земно спортно съоръжение, което включва площта на ски трасето и на неговият обхват (шкарпи, насипи, спомагателни, обслужващи, включително водоеми и инсталации и съоръжения за изкуствен сняг, и обезопасителни съоръжения, охранителни зони), площта на изградените трибуни и/или площта за поставяне на преместваеми трибуни и други обслужващи съоръжения, което е общодостъпен обособен и обезопасен планински поземлен участък, чрез който се предоставят туристически услуги, свързани с практикуване на ски спортове (ски алпийски дисциплини, сноуборд и ски бягане).

2. Точка 89 се изменя така:

„89. "Ски зона" е планинска територия с определени граници и застрояване с общ и/или подробен устройствен план, която обхваща ски писти с различна сложност и предназначение, връзките между тях, трасета, въжени линии и лифтове, влекови и други съоръжения за превоз на хора, спомагателни и обслужващи сгради и съоръжения на техническата инфраструктура, обслужваща ски зоната, както и площта на преместваемите обекти, определени със схемата на преместваемите обекти към подробния устройствен план.“

Преходни и заключителни разпоредби

§ 8. (1) Законът влиза в сила от /подлежи на допълнително уточнение в зависимост от предвиденото за влизане в сила на ЗИДЗУТ/.

(2) В срока по ал. 1 съответните подзаконовни актове да бъдат приведени в съответствие с този закон.

§ 9. Започнатите до влизането в сила на този закон производства се довършват по досегашния ред.

МОТИВИ

Към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за туризма

Предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за туризма /ЗИД на ЗТ/ е част от пакета законопроекти, чиято цел е да подобри регулирането на инвестиционния процес чрез отмяна, облекчаване или подобряване законодателни изисквания, определени като административна тежест в съответните основни области: устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство.

Най-общо това може да бъде осъществено, като:

- се постигне съкращаване на продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- се облекчи регулирането на инвестиционния процес, без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- се прецени възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес;
- регулирането да не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- се създадат законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, когато това е приложимо.

В изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд при извършения анализ на действащата нормативна уредба относно съдържащите се в ЗТ режими са установени три такива, касаещи инвестиционния процес, от които два разрешителни и един удостоверителен.

В този закон и трите режима са в последния, пети етап „изпълнение на строителството и въвеждане на обектите в експлоатация“ /етапът е съобразно възприетото в посочения проект обособяване на етапи в рамките на устройството на територията и инвестиционния процес/.

Установеното при анализ на уредбата в ЗТ показва, че при този сравнително нов закон в голяма степен е застъпено разбирането за облекчаване на административната тежест към бизнеса в този отрасъл. Настоящата работа няма за предмет ревизия на уредбата по същество на дейностите, а целенасочено е съсредоточена към въпросите, имащи отношение към изискванията за проектиране, изграждане и въвеждане в експлоатация на сгради, съоръжения и инфраструктура.

Част от предлаганите промени са кратки изрази, чрез които се провежда концепцията за облекчаване на режимите чрез намаляване на изискваните от

административните органи документи, особено на „хартини“ такива, които да бъдат представяни в производствата пред тях от съответните заявители.

По-съществен нов момент е промяната в чл. 144 от ЗТ, където в новата редакция на разпоредбата е разписано цялостно административно производство по заявленията за регистрация за извършване на туроператорска и/или туристическа агентска дейност, за категоризиране на туристически обекти и за сертифициране на туристически обекти. Основен акцент в него е подаването на заявленията с документите към тях /когато такива все пак трябва да удостоверят съществени обстоятелства/ по електронен път, респективно извършване на производството като електронна административна услуга. Запазена е и възможността за заявителите да подадат заявление и по традиционните начини - чрез лицензиран пощенски оператор или в деловодството на съответния орган. Елемент на улеснение е изискването за предварително изготвяне на образец на заявлението, който да бъде оповестен чрез публикуване на електронната страница на Министерството на туризма, на общината или на портала на Административната информационна система.

Изрично е въведен принципът на мълчаливото съгласие, каквото се приема за налично в случай на „мълчалив отказ“ - непроизнасяне на административния орган в определения 1-месечен срок с издаване на искания акт, искане на отстраняване на нередовности в заявление или документи или с изричен отказ.

Предлагат се и частични корекции в редица легални дефиниции на понятия в § 1 от ДР на ЗТ, с което се постига прецизиране, свързано с понятията в строителния процес в Закона за устройство на територията.

Заб.

В съответствие с т. 3.6 от Раздел II на документацията за обществената поръчка в законопроекта са отразени приетите предложения и бележки, постъпили в резултат от общественото обсъждане (обществената консултация) на законопроекта.

ВНОСИТЕЛ: